



УДК 504, 504.064

## НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО МОНИТОРИНГА ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

**Люлин Андрей Александрович**, начальник управления природопользования министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области  
Министерство экологии и природных ресурсов Нижегородской области  
603082, Нижний Новгород, Кремль, корп.14

**Каменский Сергей Борисович**, заместитель начальника отдела государственного бюджетного учреждения Нижегородской области «Экология региона»  
Государственное бюджетное учреждение Нижегородской области «Экология региона»  
603109, Нижний Новгород, ул. Ильинская, д.51

*Аннотация. В докладе рассмотрены вопросы нормативного регулирования государственного мониторинга водных объектов с учётом опыта ведения такого мониторинга в Нижегородской области. Рассмотрены проблемные вопросы и предложения по их решению.*

*Ключевые слова: государственный мониторинг водных объектов, региональный мониторинг водных объектов, территориальная наблюдательная сеть, наблюдение за водными объектами, загрязнение водных объектов, мониторинг берегов, мониторинг водоохранных зон, мониторинг зон затопления*

### **Понятие «государственный мониторинг водных объектов»**

Понятие «государственный мониторинг водных объектов» определено в частях 1 и 2 статьи 30 Водного кодекса Российской Федерации [1]:

1. Государственный мониторинг водных объектов представляет собой *систему наблюдений, оценки и прогноза изменений состояния водных объектов*, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, собственности физических лиц, юридических лиц.

2. Государственный мониторинг водных объектов является *частью государственного экологического мониторинга* (государственного мониторинга окружающей среды).

Цели государственного мониторинга водных объектов установлены частью 3 *статьи 30 Водного кодекса Российской Федерации*:

1) своевременное выявление и прогнозирование негативного воздействия вод, а также развития негативных процессов, влияющих на качество воды в водных объектах и их состояние, разработка и реализация мер по предотвращению негативных последствий этих процессов;

2) оценка эффективности осуществляемых мероприятий по охране водных объектов;

3) информационное обеспечение управления в области использования и охраны водных объектов, в том числе для федерального государственного экологического контроля (надзора) и регионального государственного экологического контроля (надзора).

Согласно части 4 статьи 30 ВК РФ, государственный мониторинг водных объектов включает в себя:

1) регулярные *наблюдения* за состоянием водных объектов, количественными и качественными показателями состояния водных ресурсов, а также за режимом использования водоохраных зон, зон затопления, подтопления;

2) сбор, *обработку и хранение* сведений, полученных в результате наблюдений;

3) внесение сведений, полученных в результате наблюдений, в государственный водный реестр;

4) *оценку и прогнозирование* изменений состояния водных объектов, количественных и качественных показателей состояния водных ресурсов.

Согласно части 5 статьи 30 ВК РФ, государственный мониторинг водных объектов состоит из:

1) *мониторинга поверхностных водных объектов* с учетом данных мониторинга, осуществляемого при проведении работ в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;

2) мониторинга состояния *дна и берегов* водных объектов, а также состояния *водоохраных зон*;

3) мониторинга *подземных вод* с учетом данных государственного мониторинга состояния недр;

4) наблюдений за водохозяйственными системами, в том числе за *гидротехническими сооружениями*, а также за объемом вод при водопотреблении и сбросе вод, в том числе сточных вод, в водные объекты.

#### **Разграничение полномочий по осуществлению ГМВО**

Согласно пункту 4 статьи 24 ВК РФ, к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области водных отношений относится *организация и осуществление* государственного мониторинга водных объектов.

Согласно пункту 9 статьи 25 ВК РФ, к полномочиям органов государственной власти **субъектов** Российской Федерации в области водных отношений относится *участие в организации и осуществлении государственного мониторинга водных объектов*.

Согласно части 7 статьи 30 ВК РФ, государственный мониторинг водных объектов, *организация и осуществление* государственного мониторинга водных объектов проводятся *уполномоченными* Правительством Российской Федерации *федеральными органами исполнительной власти с участием* уполномоченных исполнительных органов *субъектов* Российской Федерации.

Государственный мониторинг водных объектов осуществляется в границах бассейновых округов (часть 6 ст.30 Водного кодекса РФ). Нижегородская область относится к трём из этих округов – Верхневолжскому (большая часть области), Окскому (юго – запад области) и Камскому (северо-восток области - бассейн реки Пижмы, притока р. Вятки). [1 (ст.28), 2, 3].

#### **Основные нормативные документы по ведению ГМВО**

Ведение ГМВО регулируется, кроме Водного кодекса РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 10.04.2007 № 219 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов» [4] (далее – Положение о ГМВО), приказами Минприроды России от 07.05.2008 № 111 «Об утверждении форм и порядка представления данных мониторинга, полученных участниками ведения государственного мониторинга водных объектов» [5], от 30.07.2020 № 524 «Об утверждении требований к проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением» [6] и рядом других нормативных и методических документов ([7-12] и др.). При этом необходимо соблюдение общих требований к экологической информации и системам экологического мониторинга и наблюдений за состоянием окружающей среды, установленных законодательством об охране окружающей среды и о гидрометеорологической службе ([13-18] и др.).

Следует отметить определение терминов:

*«государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды)»* - комплексные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, оценка и прогноз изменений состояния окружающей среды [13, ст.1];

*«мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды»* - долгосрочные наблюдения за состоянием окружающей среды, ее загрязнением и происходящими в ней природными явлениями, а также оценка и прогноз состояния окружающей среды, ее загрязнения [17, ст.1].

#### **Компетенция федеральных органов по ведению мониторинга**

Согласно пункта 10 Положения о ГМВО, к компетенции *Росводресурсов* отнесены регулярные наблюдения за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохраных зон, зон затопления, подтопления и изменениями морфометрических особенностей *водоёмов*, которые полностью расположены на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации и использование водных ресурсов которых осуществляется для обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения *двух и более субъектов* Российской Федерации.

Перечень таких водоёмов утверждён распоряжением Правительства РФ от 31 декабря 2008 года № 2054-р [19], в него входят *два водохранилища*, частично расположенных на территории Нижегородской области – *Горьковское и Чебоксарское* (территориально это Волга на всём протяжении Нижегородской области и Ока от устья до Дзержинска).

#### **Полномочия субъектов РФ по осуществлению ГМВО**

Согласно пункта 14 Положения о ГМВО, к компетенции *субъектов РФ* отнесено:

организация проведения *регулярных наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохраных зон, зон затопления, подтопления и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъекта Российской Федерации, за исключением водных объектов, мониторинг которых осуществляется федеральными органами исполнительной власти, а также водных объектов, водохозяйственных систем, в том числе гидротехнических сооружений, расположенных на территории субъекта Российской Федерации и находящихся в собственности как субъектов Российской Федерации, так и муниципальных образований;*

осуществление сбора, обработки, обобщения и хранения сведений, полученных в результате *наблюдений за состоянием дна, берегов и водоохраных зон водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности, зон затопления, подтопления, и наблюдений за водными объектами, гидротехническими сооружениями, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации, представления их в территориальные органы Федерального агентства водных ресурсов в соответствии с установленными формами и порядком представления данных, формами и порядком представления сведений и порядком информационного обмена, а также представление сведений о нарушениях режима использования водоохраных зон водных объектов, зон затопления, подтопления, полученных в результате осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора).*

Таким образом, согласно федеральным нормативным актам, ГМВО организуется федеральными органами; субъекты Федерации, как участники мониторинга, имеют право создания территориальных наблюдательных сетей, дополняющих государственную (федеральную) наблюдательную сеть (ГНС). Расширение и совершенствование региональной системы экологического мониторинга предусмотрено государственной программой Нижегородской области «Охрана окружающей среды Нижегородской области» [20].

Исходя из Положения о ГМВО и приказа №111, в зону ответственности субъектов Федерации входят вопросы:

- мониторинга дна, берегов, водоохраных зон и зон затопления (кроме Горьковского и Чебоксарского водохранилищ);

- организации наблюдения за водными объектами, гидротехническими сооружениями, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации;

- направление сведений о нарушениях режима использования водоохранных зон водных объектов, зон затопления, подтопления, полученных в результате осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора).

Возможно осуществление регулярных наблюдений за состоянием водных объектов и других видов наблюдений, предусмотренных Положением о ГМВО, и *дополнение* государственной (федеральной) наблюдательной сети соответствующими пунктами наблюдений территориальной наблюдательной сети. *Это право, а не обязанность субъекта РФ.*

Из вышеизложенного вытекают задачи территориальной системы ГМВО:

1. Осуществление регулярных наблюдений за состоянием водных объектов, их дна, берегов, водоохранных зон и зон затопления, а также гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов РФ.

2. Обработка, систематизация, хранение, информации.

3. Анализ полученной информации, выявление изменений состояния водных объектов, факторов влияния на эти изменения, оценки и прогноза изменений.

4. Обеспечение органов власти, местного самоуправления, юридических лиц, граждан соответствующей информацией о состоянии водных объектов.

5. Контроль соблюдения водопользователями нормативов качества окружающей среды, природоохранных требований.

6. Оценка эффективности проводимых водоохранных мероприятий.

Важно, чтобы территориальная (региональная) система ГМВО была интегрирована с региональной системой экологического мониторинга, с федеральной государственной информационной системой состояния окружающей среды (ФГИС «Экомониторинг») [21, 22] и с ведомственной федеральной информационной системой Росводресурсов (в настоящее время в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.12.2023 № 3664-р [23] автоматизированная система ГМВО РФ (АИС ГМВО), ранее доступная через портал <https://gmvo.skniivh.ru>, интегрирована в государственную информационную систему «Цифровая платформа «Водные данные»; доступ к открытым данным ГМВО организован через портал <https://gis.favr.ru>).

Формы передачи информации мониторинга водных объектов в Росводресурсы утверждены приказом № 111. Субъекты Федерации обеспечивают заполнение следующих форм: 23.1, (данные о состоянии ГТС, находящихся в собственности субъектов РФ), 24 (данные о загрязнении донных отложений), 25 (данные о загрязнении дна водных объектов), 26 (характеристика берегов водных объектов), 27 (данные о водоохранных зонах водных объектов), 28 (данные наблюдений за режимом использования водоохранных зонах водных объектов), 29 (данные наблюдений за режимом использования зон затопления, подтопления). Данный список может быть дополнен другими формами **при организации собственных наблюдений**, в том числе на пунктах собственной сети наблюдений (например, за гидрологическими, гидрохимическими и другими показателями). При отсутствии отдельных видов наблюдений в соответствующих формах данных мониторинга приводится об этом информация (примечание 3 к Приложению к приказу №111).

Следует отметить, что данные ГМВО («данные мониторинга водных объектов в соответствии с формами представления данных мониторинга, полученных участниками ведения государственного мониторинга водных объектов, и сведения, полученные в результате наблюдений за водными объектами в соответствии с формами представления сведений, полученных в результате наблюдений за водными объектами, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, собственниками водных объектов и водопользователями»), относятся к экологической информации, размещаемой субъектом размещения экологической информации (Росводресурсами) в сети «Интернет» (п. 82 приложения к Правилам размещения и обновления федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том

числе содержание информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) и форму ее размещения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2021 № 2314 [16]).

Такой же статус имеют и данные гидрометеорологических наблюдений с государственной наблюдательной сети, которые подлежат размещению Росгидрометом в сети «Интернет» ежедневно [16, п.28]. При этом по видам наблюдений в состав гидрометеорологической сети входят, в том числе, следующие наблюдательные сети: гидрологическая на реках и каналах; гидрометеорологическая на озерах и водохранилищах; метеорологическая и ряд других ([8, п.5.2]).

Информация о водных объектах и о факторах, влияющих на их состояние, содержится также:

- в государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (сведения об источниках сброса загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты (мест сброса сточных вод) с указанием их местоположения; сведения об уровне и (или) объеме или о массе сбросов загрязняющих веществ в отношении каждого источника сбросов загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты). Данный реестр ведётся Росприроднадзором и исполнительными органами субъектов Российской Федерации ([16, п.2; 24]);

- в ежегодном государственном докладе о состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации. Данный доклад готовится Минприроды России [16, п.3; 25];

- в государственном докладе о состоянии и использовании водных ресурсов Российской Федерации (аналитическая информация о водных ресурсах Российской Федерации, их использовании и водном хозяйстве). Данный доклад готовится Минприроды России ежегодно [16, п.5; 25].

- в ежегодно подготавливаемых Росгидрометом: обзоре состояния и загрязнения окружающей среды Российской Федерации [16, п.35], обзоре фонового состояния окружающей среды [16, п.36], ежегоднике качества поверхностных вод [16, п.37], ежегоднике состояния экосистем поверхностных вод Российской Федерации (по гидробиологическим показателям) [16, п.38];

- в официальной статистической информации по форме федерального статистического наблюдения N 2-тп (водхоз) «Сведения об использовании воды» подготавливаемой Росводресурсами [16, п.44; 26];

- в государственном водном реестре, ведущемся Росводресурсами (1, ст. 31; 16, п.51; 27);

- в государственных докладах о состоянии и об охране окружающей среды в субъектах Российской Федерации, подготавливаемыми исполнительными органами субъектов РФ ([16, п.53]).

### **Структура ГМВО и территориальной системы наблюдения за состоянием и загрязнением водных объектов на территории Нижегородской области**

Законодательство предусматривает три уровня функционирования сетей наблюдения за водными объектами:

1. Федеральная (государственная) наблюдательная сеть, основу которой составляют посты, пункты, створы наблюдения:

- а) Верхне-Волжского управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

- б) филиалов ФГБУ «ЦЕНТРРЕГИОНВОДХОЗ»:

- в отношении Чебоксарского водохранилища - филиалом по обеспечению инженерных защит Чебоксарского водохранилища по Нижегородской области;

- в отношении Горьковского водохранилища – филиалом «Защитные сооружения Костромской низины»;

- в) в отношении подземных вод — Региональным центром государственного мониторинга состояния недр — филиалом ФГБУ «Гидроспецгеология».

2. Региональная наблюдательная сеть (создаваемая).

3. Локальная сеть (на уровне предприятий-водопользователей) (объектный мониторинг).

Более подробно о составе ГНС на примере Нижегородской области указано в [28].

## Методическая база ГМВО

Основными методическими документами по ведению ГМВО являются:

- приказ Минприроды России от 30.07.2020 №524 «Об утверждении требований к проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением» [6];
- приказ Минприроды России от 08.10.2014 № 432 «Об утверждении Методических указаний по осуществлению государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохраных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей» [29];
- приказ Минприроды России от 24.02.2014 № 112 «Об утверждении Методических указаний по осуществлению государственного мониторинга водных объектов в части организации и проведения наблюдений за содержанием загрязняющих веществ в донных отложениях водных объектов» [30];
- руководящий документ РД 52.24.309-2016 «Организация и проведение режимных наблюдений за состоянием и загрязнением поверхностных вод суши» [12];
- рекомендации Р 52.24.788-2013 «Организация и ведение мониторинга водных объектов за состоянием дна, берегов, изменениями морфометрических особенностей, состоянием и режимом использования водоохраных зон, водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений» [31];
- руководящий документ РД 52.24.643-2002 «Методические указания. Метод комплексной оценки степени загрязнения поверхностных вод по гидрохимическим показателям» [32];
- ГОСТ 17.1.3.07-82 «Охрана природы. Гидросфера. Правила контроля качества воды водоёмов и водотоков» [33];
- наставления и другие подобные документы.

В соответствии с Соглашением между Росгидрометом и Правительством Нижегородской области о сотрудничестве в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды от 21 ноября 2017 г., *Росгидромет обеспечивает через ФГБУ «Верхне-Волжское УГМС» с участием научно-исследовательских учреждений Росгидромета содействие в решении вопросов организации территориальной системы наблюдений за состоянием окружающей среды и обеспечения ее согласованного функционирования с государственной наблюдательной сетью в части методического сопровождения* [34].

### **Приоритеты при формировании сети пунктов наблюдений за водными объектами**

В Стратегии деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 года (с учетом аспектов изменения климата), утверждённой распоряжением Правительства РФ от 3 сентября 2010 г. № 1458-р [35], установлены следующие приоритеты:

*«...В части мониторинга качества поверхностных вод предполагается осуществить:*

*организацию регулярных наблюдений на наиболее важных в природоохранном, рыбохозяйственном и рекреационном отношении поверхностных водных объектах и их частях;*

*оптимизацию сети пунктов наблюдений на водных объектах с учетом изменившейся антропогенной нагрузки...»*

Руководящим документом федерального уровня РД 52.24.309-2016 «Организация и проведение режимных наблюдений за состоянием и загрязнением поверхностных вод суши» [12] установлено, что пункты наблюдений организуются в первую очередь на водоемах и водотоках, имеющих большое хозяйственное значение, а также подверженных значительному загрязнению промышленными, хозяйственно-бытовыми и сельскохозяйственными сточными водами. На незагрязненных сточными водами водоемах и водотоках или их участках создаются пункты для фоновых наблюдений.

Пункты наблюдений организуются в местах организованного сброса сточных вод в районах городов и больших поселков и отдельно расположенными крупными

предприятиями; в местах добычи и транспортировки полезных ископаемых; в замыкающих створах больших рек с площадью водосбора, превышающей 50 тыс. км<sup>2</sup>, и расходом воды свыше 100 м<sup>3</sup>/с; в замыкающих створах средних рек с площадью водосбора, от 20 до 50 тыс. км<sup>2</sup> включительно, и расходом воды свыше от 5 до 100 м<sup>3</sup>/с включительно; в устьях загрязненных притоков очень больших водоемов и водотоков; в районах предплотинных участков рек; в местах нереста и зимовья ценных и особо ценных видов промысловых организмов; в местах для проведения фоновых наблюдений; в местах, не подверженных прямому антропогенному воздействию (государственные заповедники и природные национальные парки).

Приказом Минприроды России от 30.07.2020 № 524 [6] установлены следующие требования к проведению наблюдений за состоянием и загрязнением водных объектов:

*«205. Обязательным является проведение визуальных наблюдений, определение температуры воды, рН (во время отбора проб воды), запаха, цветности, прозрачности, растворенного в воде кислорода, взвешенных веществ, БПК<sub>5</sub> и химического потребления кислорода. Остальные показатели для пунктов могут отличаться и в каждом конкретном случае должны быть обоснованы результатами предварительного обследования исходного состояния водного объекта в пункте наблюдений, техногенной нагрузки, состава сбрасываемых сточных вод.*

*206. Государственная наблюдательная сеть независимо от категории пункта проводит наблюдения по 6 физическим и 24 химическим показателям, характерным для всех поверхностных вод суши, в том числе растворенным газам, главным ионам, органическим и биогенным веществам, а также широко распространенные загрязняющие вещества (нефтепродукты, фенолы, анионные синтетические поверхностно-активные вещества, медь, цинк). Кроме того, в обязательную программу входит и выполнение определений расхода воды на водотоках и уровня воды на водоемах.*

*В дополнение к обязательной программе наблюдений, указанной в абзаце 1 настоящего пункта, включают определение веществ, являющихся специфическими для данного пункта наблюдений. В их число входят такие загрязняющие вещества как соединения металлов, мышьяк, цианиды и роданиды, сероводород и сульфиды, дитиофосфат, фториды, бораты, лигносульфонат, лигнин, жиры, аммиак, метанол, формальдегид, фенолы, бензолные соединения, хлороформ, пестициды.»*

При организации работ по ГМВО в Нижегородской области в 2024-2025 гг. отбор водных объектов, выбор мест размещения пунктов наблюдения, наблюдательных створов, а также перечень гидрологических и гидрохимических (физических и химических) показателей, определяемых при ГМВО, проводился с учётом вышеуказанных подходов и требований на основе действующей правовой и методической базы, с учётом подходов, обоснованных в Концепции создания территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды на территории Нижегородской области, как части единой системы государственного экологического мониторинга [36], и Концепции создания территориальной системы наблюдения за состоянием водных объектов и водохозяйственных систем на территории Нижегородской области, как подсистемы государственного мониторинга водных объектов [37], с учётом опыта других субъектов РФ [28]. Результат оформлен в виде Схемы организации мониторинга качества вод водных объектов (в части маршрутных наблюдений), определяющей состав наблюдаемых водных объектов, расположение пунктов и створов наблюдений, состав наблюдаемых показателей. Минэкологии Нижегородской области в августе 2024 года направило проект Схемы в Верхне-Волжское бассейновое водное управление Росводресурсов для включения в Бассейновую программу осуществления государственного мониторинга водных объектов в границах Верхневолжского бассейнового округа на 2025-2027 годы и в октябре 2024 года в Верхне-Волжское УГМС. Региональный ГМВО Нижегородской области в 2024 году реализован в соответствии с указанной Схемой. Методика и результаты работ по региональному ГМВО в 2025 году изложены в докладе «Об опыте непрерывных измерений гидрохимических показателей состояния и загрязнения водных объектов» [38].

Комплексная оценка состояния и загрязнения Горьковского и Чебоксарского водохранилищ, рек Волги, Оки и их притоков по данным государственного мониторинга водных объектов представлена в отдельном докладе [39].

### **Нормативы качества воды**

Нормативы предельно допустимых концентраций и другие нормативы качества воды водных объектов были установлены на федеральном уровне [40, 41].

Следует отметить, что с 1 сентября 2025 г. вместо нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, утверждённых приказом Минсельхоза России от 13.12.2016 № 552 [39], действуют нормативы, утверждённые приказом Росрыболовства от 26.05.2025 № 296 [42].

### **Мониторинг берегов водных объектов**

При формировании пунктов наблюдений в рамках мониторинга берегов водных объектов приоритетными являлись участки берегов, подверженных берегоразрушению. Методической основой работ являлись нормативные документы и опыт Керженского заповедника. Более подробно методы и результаты работ изложены в докладе «Методика и результаты мониторинга берегов водных объектов (на примере рек Керженец и Уста)» [43].

### **Мониторинг водоохранных зон водных объектов**

При формировании маршрутов наблюдений за состоянием водоохранных зон и зон затопления в первую очередь учитываются:

1) участки рек, применительно к которым установлены зоны затопления либо такое установление планируется в соответствии с графиком установления зон затопления по Нижегородской области;

2) участки рек, в водоохранных зонах и в зонах прогнозируемого затопления, подтопления которых находятся возможные источники загрязнения и объекты экономики, которые могут оказать негативное воздействие на качество водных ресурсов.

К таким участкам относятся участки пойм рек, прилегающие к населённым пунктам, перечисленным в Реестре населенных пунктов на территории Нижегородской области, попадающих в зоны затопления (подтопления), вызванные различными гидрологическими и гидродинамическими явлениями и процессами. Такой реестр по инициативе МЧС России составляется по субъектам Российской Федерации и ежегодно утверждается на предстоящий год. [44; 45 (п.5.4)].

### **Лицензирование ГМВО**

Следует отметить, что деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на основе лицензий [17 (ч.1 ст.9)]. К лицензируемым видам деятельности относится проведение наблюдений за состоянием окружающей среды, физическими и химическими процессами, происходящими в окружающей среде, для определения ее гидрологических характеристик, для определения уровня химического радиоактивного загрязнения водных объектов (в том числе по гидробиологическим показателям), а также сбор, обработка, хранение, предоставление и распространение информации и информационной продукции, полученной в результате проведения указанных наблюдений [46].

### **Проблемные вопросы при организации регионального мониторинга водных объектов и предложения по их решению**

1. Наблюдение в рамках как федерального, так и регионального ГМВО ведётся за ограниченным числом водных объектов. Значительное число водных объектов, в том числе интенсивно используемых, не охвачено наблюдениями ГМВО. Предлагается расширить перечень наблюдаемых водных объектов.

2. В соответствии с пунктом 206 Требований к проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением, утверждённых приказом Минприроды России от 30.07.2020 № 524 [6], необходимо проработать вопрос включения в число определяемых показателей таких показателей, как анионные синтетические поверхностно-активные вещества (АСПАВ), пестициды, жиры и ряд других показателей, характерных для водных объектов области, а также гидробиологических показателей.

3. Руководящие документы (ст.1 Федерального закона «О гидрометеорологической службе» от 19.07.1998 № 113-ФЗ [17], пункт 2 Положения об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 06.06.2013 № 477 [15]) устанавливают, что наблюдения для определения уровня загрязнения водных объектов ведутся, в том числе, по гидробиологическим показателям, которые являются

ключевыми при определении экологического состояния водных объектов и пресноводных экосистем (в соответствии с п.5.3.1 РД 52.24.309-2011 [12], ГОСТ 17.1.3.07-82 [33] и Р 52.24.763-2012 [47]). В рамках федерального ГМВО по гидробиологическим показателям ведутся единичные наблюдения в ограниченном числе створов, в основном на Горьковском и Чебоксарском водохранилищах, и всего по двум показателям (состав и численность фитопланктона, состав и численность зоопланктона). Однако для комплексной оценки экологического состояния водных объектов, выявления тенденций изменения состояния экосистем, планирования мероприятий по охране, восстановлению и экологической реабилитации водных объектов необходима организация комплексных исследований, в том числе в части гидробиологических наблюдений. Таким образом, необходима организация этих видов наблюдений в рамках регионального ГМВО.

4. Необходима организация мониторинга диффузного загрязнения водных объектов и загрязнения водных объектов микропластиком [42].

5. Для расчёта удельного комплексного индекса загрязнения воды в соответствии с РД 52.24.643-2002 [32] требуется увеличение количества маршрутных наблюдений по каждому пункту (створу) не менее чем до 4-х в год, что требует увеличения финансирования на такие наблюдения.

6. С помощью автоматических станций контроля загрязнения и уровня поверхностных вод (плавающие буи, ААСКПВ) на нынешнем уровне развития технической и приборной базы возможно контролировать лишь ограниченный круг гидрофизических и гидрохимических показателей качества воды, что недостаточно для определения комплексных показателей состояния водных объектов.

7. Отсутствует федеральная методика проведения непрерывных измерений показателей качества поверхностных вод. Необходима разработка такой методики.

8. Необходимо снятие коллизии федеральных нормативных актов, не позволяющей реализовать на практике положения нормативных правовых актов, определяющих, что участники мониторинга водных объектов взаимодействуют на безвозмездной основе: постановление Правительства РФ от 10.04.2007 № 219 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов» (п.9 Положения) [4], приказ МПР России от 27 декабря 2007 г. № 349 «Об утверждении Порядка информационного обмена данными государственного мониторинга водных объектов между участниками его ведения» (п.9 Порядка) [48] (действовал до 1 марта 2025 года; взамен принят приказ Минприроды России от 26 декабря 2024 года № 757 [49], также предусматривающий предоставление сведений, полученных в результате наблюдений за водными объектами заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, на безвозмездной основе). Принцип предоставления экологической информации на безвозмездной основе закреплён также в части 5 статьи 4.3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [13] и в пункте 20 Положения о федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 19.03.2024 № 329 [21].

ФГБУ «Верхне-Волжское УГМС» в вопросах информационного взаимодействия в рамках мониторинга руководствуется положениями постановления Правительства РФ от 15.11.1997 № 1425 «Об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды» [50], а не вышеуказанных нормативных актов, предлагая взаимодействие на возмездной основе. Следует отметить, что постановление Правительства РФ от 15.11.1997 № 1425 признано утратившим силу с 1 марта 2026 г. (постановлением Правительства РФ от 10.06.2025 № 875 [51]).

9. Требуют решения вопросы организации сбора, обработки, обобщения, доставки пользователям информации, получаемой на федеральном и региональном уровнях, а также вопросов передачи данных наблюдений в единую государственную систему наблюдений за состоянием окружающей среды, интеграция данных региональной и локальной сетей с данными федеральных наблюдательных сетей. Предлагается организовать рабочее взаимодействие со всеми участниками экологического мониторинга, создать рабочую группу для решения этого вопроса.

## Список литературы

1. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901982862>.
2. Приказ Минприроды России от 11.10.2007 № 265 «Об утверждении границ бассейновых округов» URL: <https://docs.cntd.ru/document/902068761>.
3. Приказ Минприроды России от 26.02.2024 № 137 «Об утверждении границ бассейновых округов». URL: <https://minjust.consultant.ru/special/documents/document/51473>.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.04.2007 № 219 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов». URL: <https://docs.cntd.ru/document/902037173>.
5. Приказ Минприроды России от 07.05.2008 № 111 «Об утверждении форм и порядка представления данных мониторинга, полученных участниками ведения государственного мониторинга водных объектов». URL: <https://docs.cntd.ru/document/902103414>.
6. Приказ Минприроды России от 30.07.2020 № 524 «Об утверждении требований к проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением». URL: <https://docs.cntd.ru/document/565649091>.
7. Руководящий документ РД 52.04.107-86. Наставление гидрометеорологическим станциям и постам. Выпуск 1. Наземная подсистема получения данных о состоянии природной среды. Основные положения и нормативные документы. URL: <http://gost.gtsever.ru/Data2/1/4293721/4293721988.pdf>.
8. Руководящий документ РД 52.04.567-2003. Положение о государственной наблюдательной сети. Утверждён Росгидрометом (с Изменением № 1 от 02.12.2008). URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200034754>.
9. Наставление гидрометеорологическим станциям и постам, выпуск 6, часть I. Гидрологические наблюдения и работы на больших и средних реках. Утверждено Главным управлением гидрометеорологической службы при Совете Министров СССР 05.04.1977. URL: [http://mgmtmo.ru/edumat/rd/nast\\_gmsp\\_6\\_1.pdf](http://mgmtmo.ru/edumat/rd/nast_gmsp_6_1.pdf), [http://legacy-ipk.meteorf.ru/images/stories/literatura/rd/nast\\_gmsp\\_6\\_1.pdf](http://legacy-ipk.meteorf.ru/images/stories/literatura/rd/nast_gmsp_6_1.pdf), <https://docs.cntd.ru/document/1200095306>.
10. Руководящий документ РД 52.08.163-88 Дополнение к Наставлению гидрометеорологическим станциям и постам, выпуск 6, часть I. Гидрологические наблюдения и работы на больших и средних реках. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200126940>, [http://legacy-ipk.meteorf.ru/images/stories/literatura/rd/52.08.163\\_88.pdf](http://legacy-ipk.meteorf.ru/images/stories/literatura/rd/52.08.163_88.pdf).
11. Наставление гидрометеорологическим станциям и постам. выпуск 6, ч. 2. Гидрологические наблюдения и работы на малых реках. Одобрено Главным управлением гидрометеорологической службы при Совете Министров СССР 04.06.1971. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200100351>.
12. Руководящий документ РД 52.24.309-2016. Организация и проведение режимных наблюдений за состоянием и загрязнением поверхностных вод суши. Утверждён приказом Росгидромета от 20.12.2016 № 585. URL: <https://docs.cntd.ru/document/495872993>.
13. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». URL: <https://docs.cntd.ru/document/901808297>.
14. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды)» URL: <https://docs.cntd.ru/document/1305207762>
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.06.2013 № 477 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды». URL: <https://docs.cntd.ru/document/499025954>.
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2021 года N 2314 «Об утверждении Правил размещения и обновления федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе содержания информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) и формы ее размещения». URL: <https://docs.cntd.ru/document/727632908>.
17. Федеральный закон от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе». URL: <https://docs.cntd.ru/document/901713128>.
18. Приказ Минприроды России от 30.07.2020 № 523 «Об утверждении требований к сбору, обработке, хранению и распространению информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, а также к получению информационной продукции». URL: <https://docs.cntd.ru/document/565649092>.
19. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2008 № 2054-р «Об утверждении перечня водоемов, предусмотренного статьей 26 Водного кодекса Российской Федерации».
20. Постановление Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 № 306 «Об утверждении государственной программы Нижегородской области «Охрана окружающей среды Нижегородской области». URL: <https://docs.cntd.ru/document/465511062>.
21. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.03.2024 № 329 «О федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды». URL: <https://docs.cntd.ru/document/1305258537>.
22. Федеральная государственная информационная система состояния окружающей среды (ФГИС «Экомониторинг»). URL: <https://www.mnr.gov.ru/activity/is/fgis-ekomonitoring/>

23. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.12.2023 № 3664-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации отрасли экологии и природопользования, относящейся к сфере деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации». URL: <http://static.government.ru/media/files/gMqq6qYn6ucSm7CbAqQXy0GHESYTO9K4.pdf>.
24. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.05.2022 № 830 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду». URL: <https://docs.cntd.ru/document/350336681>.
25. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.09.2012 № 966 «О подготовке и распространении ежегодного государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды». URL: <https://docs.cntd.ru/document/902370990>.
26. Приказ Росстата от 02.10.2024 № 445 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения № 2-ТП (водхоз) «Сведения об использовании воды" и указаний по ее заполнению». URL: <https://docs.cntd.ru/document/1309822135>.
27. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2007 № 253 «О порядке ведения государственного водного реестра». URL: <https://docs.cntd.ru/document/902040343>.
28. Каменский С.Б., Люлин А.А. Развитие региональной сети наблюдений за состоянием водных объектов Нижегородской области. Труды 10-й Всероссийской научной конференции «Проблемы экологии Волжского бассейна». 3-4.12.2025.
29. Приказ Минприроды России от 08.10.2014 № 432 «Об утверждении Методических указаний по осуществлению государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохраных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей». URL: <https://docs.cntd.ru/document/420227238>.
30. Приказ Минприроды России от 24.02.2014 № 112 «Об утверждении Методических указаний по осуществлению государственного мониторинга водных объектов в части организации и проведения наблюдений за содержанием загрязняющих веществ в донных отложениях водных объектов». URL: <https://docs.cntd.ru/document/499081160>.
31. Методические рекомендации Р 52.24.788-2013 «Организация и ведение мониторинга водных объектов за состоянием дна, берегов, изменениями морфометрических особенностей, состоянием и режимом использования водоохраных зон, водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений». Утверждены заместителем руководителя Росгидромета 03.10.2013. Ростов-на Дону: Росгидромет, ФГБУ «ГХИ», 2013 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200110274>.
32. РД 52.24.643-2002 Методические указания. Метод комплексной оценки степени загрязненности поверхностных вод по гидрохимическим показателям. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200039667>.
33. ГОСТ 17.1.3.07-82 «Охрана природы. Гидросфера. Правила контроля качества воды водоёмов и водотоков». Постановление Государственного комитета СССР по стандартам от 19 марта 1982 г. № 1115. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200012472>, <https://base.garant.ru/5370540/>, <https://ohranatruda.ru/upload/iblock/fa0/4294847487.pdf>.
34. Соглашение между Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидрометом) и Правительством Нижегородской области о сотрудничестве в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды от 21.11.2017 № С-140-89. URL: <https://www.meteorf.gov.ru/documents/21/15317>.
35. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 1458-р «Об утверждении Стратегии деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 года (с учетом аспектов изменения климата)». URL: <https://docs.cntd.ru/document/902234282>.
36. Егоров Д.Б., Левин М.С., Каменский С.Б. О концепции создания территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды на территории Нижегородской области, как части единой системы государственного экологического мониторинга. Труды 8-й Всероссийской научной конференции «Проблемы экологии Волжского бассейна». 21-22.11.2023. URL: [http://vf-река-море.рф/ECO/2023/PDF\\_ECO/eco18.pdf](http://vf-река-море.рф/ECO/2023/PDF_ECO/eco18.pdf).
37. Егоров Д.Б., Левин М.С., Каменский С.Б. О концепции создания территориальной системы наблюдения за состоянием водных объектов и водохозяйственных систем на территории Нижегородской области, как подсистемы государственного мониторинга водных объектов. Труды 8-й Всероссийской научной конференции «Проблемы экологии Волжского бассейна». 21-22.11.2023. URL: [http://vf-река-море.рф/ECO/2023/PDF\\_ECO/eco19.pdf](http://vf-река-море.рф/ECO/2023/PDF_ECO/eco19.pdf).
38. Каменский С.Б., Платонов М.М. Об опыте непрерывных измерений гидрохимических показателей состояния и загрязнения водных объектов. Труды 10-й Всероссийской научной конференции «Проблемы экологии Волжского бассейна». 3-4.12.2025.
39. Каменский С.Б., Люлин А.А. Комплексная оценка состояния и загрязнения Горьковского и Чебоксарского водохранилищ, рек Волги, Оки и их притоков по данным государственного мониторинга водных объектов. Труды 10-й Всероссийской научной конференции «Проблемы экологии Волжского бассейна». 3-4.12.2025.
40. СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания». URL: <https://docs.cntd.ru/document/573500115>.

41. Приказ Минсельхоза России от 13.12.2016 № 552 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения». URL: <https://docs.cntd.ru/document/420389120>.

42. Приказ Росрыболовства от 26.05.2025 № 296 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения». URL: <https://docs.cntd.ru/document/1312976080>.

43. Каменский С.Б., Кораблева О.В. О методике и результатах мониторинга берегов водных объектов (на примере рек Керженец и Уста)» Труды 10-й Всероссийской научной конференции «Проблемы экологии Волжского бассейна». 3-4.12.2025.

44. Методические рекомендации МЧС России по формированию реестра населённых пунктов на территории РФ, попадающих в зону затопления (подтопления) вызванных различными гидрологическими и гидродинамическими явлениями и процессами. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72007536/>.

45. Распоряжение Правительства Нижегородской области от 26 марта 2025 года N 246-р «Об организации безаварийного пропуска весеннего половодья и паводков на территории Нижегородской области». URL: <https://docs.cntd.ru/document/407728327>.

46. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 1845 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)». URL: <https://docs.cntd.ru/document/566351122>.

47. Рекомендации Р 52.24.763-2012 «Оценка состояния пресноводных экосистем по комплексу химико-биологических показателей». URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200100152>, [http://elibr.rshu.ru/files\\_books/pdf/img-64811.pdf](http://elibr.rshu.ru/files_books/pdf/img-64811.pdf).

48. Приказ МПР России от 27 декабря 2007 г. № 349 «Об утверждении Порядка информационного обмена данными государственного мониторинга водных объектов между участниками его ведения». URL: <https://docs.cntd.ru/document/902083873>.

49. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 26 декабря 2024 года № 757 «Об утверждении форм и порядка представления сведений, полученных в результате наблюдений за водными объектами заинтересованными федеральными органами исполнительной власти». URL: <https://docs.cntd.ru/document/1311120812>.

50. Постановление Правительства РФ от 15 ноября 1997 года № 1425 «Об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды». URL: <https://docs.cntd.ru/document/9052529>.

51. Постановление Правительства РФ от 10 июня 2025 года № 875 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». URL: <https://docs.cntd.ru/document/1313056961>.

## DEVELOPMENT OF A REGIONAL MONITORING NETWORK FOR WATER BODIES IN THE NIZHNY NOVGOROD REGION

Andrey A. Lyulin, Sergey B. Kamensky

*Abstract:* The report examines the issues of regulatory regulation of state monitoring of water bodies, taking into account the experience of conducting such monitoring in the Nizhny Novgorod region. Problematic issues and proposals for their solution are considered.

*Keywords:* state monitoring of water bodies, regional monitoring of water bodies, territorial observation network, monitoring of water bodies, pollution of water bodies, coast monitoring, monitoring of water protection zones, monitoring of flood zones